

Broj: 03-02-1474/2021
Sarajevo, 23.06.2022. godine

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Zastupnički dom -
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedatelj ✓

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

H-5

Primijeno: 24-06-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01	-02-	965	122

PREDMET: Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa odredbama čl. 165. i 172. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) u privitku Vam dostavljam **Mišljenje o Prijedlogu zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak, kojeg je predložio Adis Arapović, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije BiH, a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 320. sjednici, održanoj 23.06.2022. godine.**

Mišljenje se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



Privitak: kao u tekstu na hrvatskom jeziku

**Cc: Federalno ministarstvo financija-
Federalno ministarstvo finansija
gđa Jelka Milićević, ministar**

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT

Na temelju članka 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Pročišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), a u vezi sa odredbama čl. 165. i 172. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), nakon razmatranja Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak, čiji je predlagatelj Adis Arapović, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije BiH, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 320. sjednici održanoj 23.06.2022. godine, utvrdila sljedeće

MIŠLJENJE

Ne prihvata se Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak.

OBRAZLOŽENJE

Ukazujemo da je cilj donošenja Zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 15/21 u daljem tekstu: Zakon) bio podizanje nivoa kvaliteta finansijskog izvještavanja i revizije u Federaciji BiH, kao jednog od ciljeva Ekonomske politike Federacije BiH. Nova zakonska rješenja omogućavaju permanentno unapređenje sistema korporativnog finansijskog izvještavanja u Federaciji BiH, što će imati pozitivan utjecaj na sve gospodarske subjekte, državne organe i institucije, kao i na strane i domaće investitore. Zakon treba da doprinese boljoj procjeni budućih performansi poduzeća, omogućavajući investitorima da donose dobre investicijske odluke, kao i da smanji rizik od finansijskih kriza i njihovog negativnog utjecaja na ekonomiju.

Naziv zakona „Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak“ nije normotehnički u skladu sa Pravilima i postupcima za izradu Zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 71/14), jer u samim Izmjenama zakona ima i dopuna zakona.

Izmjenama zakona se predlaže brisanje riječi „isključivo“ u članku 32. stavak (2) točka a), kao i brisanje riječi: „koje su zaposlene u pravnoj osobi iz stavka (2) točka a) ovog članka, odnosno kvalificirane osobe koje su poduzetnici ili koje su zaposlene kod poduzetnika iz stavka (2) točka b) ovog članka“ u stavku (3) istog članka Zakona. Predlaže se izmjena stavka (4) istog članka Zakona na način da se sada kod povezanih pravnih osoba u Federaciji BiH, vođenje poslovnih knjiga, pravna osoba može povjeriti ugovorom, uz određenu naknadu, drugoj povezanoj pravnoj osobi. Nadalje predlaže se i dopuna Zakona dodavanjem novog stavka (9).

Predložena je i izmjena u članku 84. stavak (2) Zakona na način da se mijenja dio odredbe te da jedan član Odbora za reviziju mora biti umjesto „iz redova ovlaštenih revizora“ sada „stručan u području računovodstva i/ili revizije“.

Odredbe Izmjena zakona nisu prihvatljive, jer su Zakonom date ovlasti pravnim osobama, kao i poduzetnicima za vođenje poslovnih knjiga i sačinjavanje financijskih izvještaja drugoj pravnoj osobi, te je zato neophodno da isti imaju sve resurse potrebne za pravilno, efikasno i kvalitetno obavljanje tih usluga i koji zapošljavaju certificirane računovođe. Člankom 38. Zakona definirano je da je za istinito i fer prikazivanje financijskog položaja i uspješnosti poslovanja pravne osobe odgovorna, pored osoba ovlaštenih za zastupanja, direktora, članova uprave i nadzornog organa, i kvalificirana osoba iz članka 32. Zakona koja je sačinila i potpisala financijske izvještaje sukladno pravilima struke. Prema tome, odgovornost za vjerodostojan prikaz stvarnog poslovanja pravne osobe je i na certificiranom računovođi te je stoga više nego nužno da posao sastavljanja i prezentiranja financijskih izvještaja mora biti povjereno pravnim osobama registriranim za ovu djelatnost ili poduzetnicima, kako je to i predviđeno važećim Zakonom.

Također, ukazujemo da se sve financijske informacije korisnicima informacija osiguravaju upravo iz kvalitetnog računovodstvenog procesa, i one su ključne za poslovne odluke poreznih obveznika, investitora, kreditora te je stoga jako bitno uspostaviti sustav registracije i samim tim nadzora nad radom pravnih i fizičkih osoba koje se bave računovodstvenim poslovima. Donošenje poslovnih odluka koje bi se donosile temeljem financijskih izvještaja koja su sastavljena od strane pravnih/fizičkih osoba koje nisu registrirane za bavljenje ovom djelatnošću može imati nesagledive posljedice za našu zemlju u smislu gubitka povjerenja investitora. Važećim Zakonom je predviđen i nadzor nad pravnim osobama i poduzetnicima registriranim za pružanje knjigovodstvenih i računovodstvenih usluga čime se osigurava stalno unaprijeđenje kvalitete rada osoba ovlaštenih za obavljanje ovih djelatnosti, a čime se opet stvara pravna sigurnost.

Važećim Zakonom je pružanje profesionalnih usluga vođenja poslovnih knjiga i sačinjavanja financijskih izvještaja ravnopravno omogućeno pravnim osobama registriranim isključivo za pružanje knjigovodstvenih i računovodstvenih usluga i koja ispunjavaju ostale navedene uvjete za pružanje tih usluga, kao i poduzetnicima koji ispunjavaju iste te uvjete.

Predloženim Izmjenama zakona, također traži se da se izmijeni odredba članka 32. stavak (4) Zakona na način da se vršenje knjigovodstvenih i računovodstvenih usluga kod povezanih društava može povjeriti drugoj povezanoj pravnoj osobi koja ima sve resurse za obavljanje ovih poslova. Važećim Zakonom je predviđeno da se isto može povjeriti ugovorom uz određenu naknadu drugoj povezanoj pravnoj osobi u Federaciji BiH. Na ovaj način, se osigurava da se ovi važni poslovi mogu povjeriti samo drugoj povezanoj pravnoj osobi u Federaciji BiH upravo u cilju osiguravanja istinitog i fer prikazivanja financijskog položaja i uspješnosti poslovanja pravne osobe jer ista poznaje lokalno zakonodavstvo i u svakom trenutku na zahtjev ovlaštenih osoba u mogućnosti je osigurati kopije dokumenata ili financijskih izvještaja kako je to predviđeno člankom 52. Zakona, a u cilju uspostavljanja nadzora nad poslovanjem pravne osobe i sprečavaju štethnih posljedica. Nadalje, člankom 48. Zakona je predviđeno da knjigovodstvene isprave, poslovne knjige i financijski izvještaji čuvaju u poslovnim prostorijama pravne osobe ili kod druge pravne osobe ukoliko je istoj povjereno vođenje poslovnih knjiga. Samim tim, omogućavanje vođenja poslovnih knjiga od strane druge povezane pravne osobe koje nije isključivo na teritoriju Federacije BiH može dovesti do nedostupnosti podataka iz financijskih izvještaja te

onemogućiti zainteresirane strane u donošenje pravilnih i zakonom utemeljenih odluka o budućim potencijalnim investicijama.

Osporavani članak 84. Zakona propisuje obvezu osnivanja Odbora za reviziju za subjekte od javnog interesa i obavezu da najmanje jedan član Odbora za reviziju mora biti iz reda ovlaštenih revizora, a imajući u vidu propisane nadležnosti i odgovornosti odbora za reviziju iz članka 85. Zakona i isti je usklađen sa međunarodnom praksom u ovoj oblasti. Stjecanje zvanja ovlaštenog revizora, uvjeti za stjecanje zvanja, sukob interesa, nadzor nad radom ovlaštenih revizora je također propisan predmetnim Zakonom. Nadalje, člankom 61. Zakona je definirano da ovlašteni revizor podliježe načelima profesionalne etike, pokrivajući, kao minimum, njihovu funkciju od javnog interesa, njihov integritet i objektivnost te njihovu profesionalnu kompetentnost. Iz svega navedenog, jasno je da je uloga ovlaštenog revizora od presudne važnosti za kvalitetan i neovisan rad Odbora za reviziju, posebno sa aspekta obveze praćenja postupka financijskog izvještavanja. Ukazujemo i da je odredbama EU direktive 2014/56/EU propisano da između ostalog, Odbori za reviziju imaju odlučnu ulogu u doprinošenju visokoj kvaliteti zakonske revizije te da je nužno osigurati neovisnost i tehničku stručnost Odbora za reviziju, a što se upravo i postiže obvezom da najmanje jedna član Odbora za reviziju mora biti iz reda ovlaštenih revizora.

Slijedom navedenog, potrebno je da odredbe, koje se izmjenama zakona predviđaju brisati, ostanu na snazi u cilju kontinuiranog unaprijeđenja sustava korporativnog financijskog izvještavanja u Federaciji BiH.

I na kraju Zakon je, u najvećoj mogućoj mjeri, usklađen sa Direktivom 2013/34/EU Europskog parlamenta koja se odnosi na oblast računovodstva, te Direktivom 2014/56/EU koja se odnosi na oblast revizije. Također je izvršeno djelimično usklađivanje i sa Uredbom EU 537/2014 koja se odnosi na oblast revizije.

V. broj: 925 /2022
23.06.2022. godine
Sarajevo



PREMIJER

Fadil Novalić